

FATKHURI



MEMAHAMI KEBIJAKAN PUBLIK

Suatu Pengantar



**MEMAHAMI KEBIJAKAN
PUBLIK
SUATU PENGANTAR**

-- FATKHURI --

Penerbit KBM Indonesia

Adalah penerbit dengan misi memudahkan proses penerbitan buku-buku penulis di tanah air indonesia, serta menjadi media *sharing* proses penerbitan buku

MEMAHAMI KEBIJAKAN PUBLIK SUATU PENGANTAR

Copyright @2025 by Fatkhuri

All rights reserved

KARYA BAKTI MAKMUR (KBM) INDONESIA

Anggota IKAPI (Ikatan Penerbit Indonesia)

NO. IKAPI 279/JTI/2021

Depok, Sleman-Jogjakarta (Kantor)

081357517526 (Tlpn/WA)

Penulis

Fatkhuri

Desain Sampul

Aswan Kreatif

Tata Letak

Ara Caraka

Editor Naskah

Dr. Muhamad Husein Maruapey, Drs., M.Sc

15,5 x 23 cm, viii + 116 halaman

Cetakan ke-1, September 2025

ISBN 978-634-202-759-2

Isi buku diluar tanggungjawab penerbit

Hak cipta merek KBM Indonesia sudah terdaftar di

DJKI-Kemenkumham dan isi buku dilindungi undang-undang

Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau

Memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini

Tanpa seizin penerbit karena beresiko sengketa hukum

Website

<https://penerbitkbm.com>

www.penerbitbukumurah.com

Instagram

@penerbit.kbmindonesia

@penerbitbukujogja

Email

naskah@penerbitkbm.com

Distributor

<https://penerbitkbm.com/toko-buku/>

Youtube

Penerbit KBM Sastrabook

Sanksi Pelanggaran Pasal 113

Undang-Undang No. 28 Tahun 2014 Tentang Hak Cipta

- (i) Setiap Orang yang dengan tanpa hak melakukan pelanggaran hak ekonomi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf i untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 1 (satu) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 100.000.000 (seratus juta rupiah).
- (ii) Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf c, huruf d, huruf f, dan/atau huruf h untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 3 (tiga) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).
- (iii) Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf a, huruf b, huruf e, dan/atau huruf g untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 4 (empat) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah).
- (iv) Setiap Orang yang memenuhi unsur sebagaimana dimaksud pada ayat (3) yang dilakukan dalam bentuk pembajakan, dipidana dengan pidana penjara paling lama 10 (sepuluh) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 4.000.000.000,00 (empat miliar rupiah).

KATA PENGANTAR

Di era modern yang kompleks seperti saat ini, kebijakan publik adalah inti dari pemerintahan yang responsif dan efektif. Setiap hari, baik secara sadar maupun tidak, hidup kita dipengaruhi oleh beragam kebijakan yang dirancang untuk mengatasi masalah sosial, ekonomi, lingkungan, dan masalah-masalah penting lainnya. Mulai dari harga bahan bakar, kualitas pendidikan anak-anak kita, layanan kesehatan yang kita terima, hingga regulasi lalu lintas di jalan raya—semua adalah buah dari proses kebijakan publik. Namun, pernahkah kita berhenti sejenak dan bertanya: bagaimana kebijakan-kebijakan ini dirancang? Siapa saja yang terlibat dalam proses perumusannya? Mengapa beberapa kebijakan berhasil sementara yang lain gagal? Dan bagaimana kita bisa menilai apakah suatu kebijakan benar-benar membawa manfaat?

Pertanyaan-pertanyaan di atas yang mengilhami kenapa buku ini ditulis. Buku ini hadir sebagai pijakan komprehensif untuk menjawab pertanyaan-pertanyaan fundamental tersebut. Tujuan utamanya adalah untuk memperkenalkan kepada para Pembaca pada dunia kebijakan publik yang dinamis, kompleks, dan seringkali penuh intrik. Penulis akan membedah berbagai lapisan yang membentuk proses kebijakan, mulai dari identifikasi masalah hingga evaluasi dampaknya. Hal ini tentu saja memberikan pemahaman kepada Pembaca akan kerangka kerja analitis yang kuat untuk memahami dan terlibat secara kritis dalam urusan publik.

Perjalanan kita akan dimulai dengan fondasi paling dasar, yakni apa sebenarnya yang dimaksud dengan kebijakan publik, dan mengapa kita perlu mempelajarinya? Kita akan melihat bahwa kebijakan publik bukanlah sekadar seperangkat undang-undang atau peraturan yang statis. Sebaliknya, ia adalah sebuah siklus yang terus-menerus bergerak, dibentuk oleh interaksi antara nilai-nilai masyarakat, kekuatan politik,

dinamika ekonomi, dan kapasitas kelembagaan. Buku ini memperkenalkan berbagai konsep kunci dan lensa analisis yang akan membantu Pembaca memahami kompleksitas ini.

Selanjutnya, kita akan menyelami konteks di mana kebijakan-kebijakan ini muncul. Mengapa pemerintah memutuskan untuk campur tangan dalam suatu masalah? Apa saja alasan politik, moral, dan ekonomi yang mendorong intervensi pemerintah? Memahami konteks ini adalah kunci untuk mengapresiasi mengapa beberapa isu mendapatkan perhatian sementara yang lain terabaikan.

Tidak ada kebijakan tanpa aktor. Oleh karena itu, Penulis akan mengidentifikasi berbagai pemain/aktor yang terlibat dalam pembuatan kebijakan, baik yang memiliki otoritas formal (seperti eksekutif, legislatif, dan yudikatif) maupun yang memengaruhi dari luar (seperti kelompok kepentingan, partai politik, media massa, warga negara, hingga *think tanks* dan akademisi). Pembaca akan melihat bagaimana berbagai aktor ini saling berinteraksi—berkolaborasi, bersaing, atau bahkan berkonflik—dalam upaya untuk membentuk arah kebijakan.

Untuk memberikan kerangka pemahaman yang lebih dalam, buku ini juga akan memperkenalkan kepada Pembaca pada berbagai teori dan model yang telah dikembangkan oleh para sarjana kebijakan. Dari teori elit yang menyoroti dominasi kelompok kecil, teori pluralisme yang melihat kebijakan sebagai hasil persaingan antar kelompok, hingga teori sistem politik yang memahami kebijakan sebagai respons terhadap tuntutan lingkungan. Memahami model-model ini akan membekali Pembaca dengan "kacamata" yang berbeda untuk menganalisis dan menginterpretasikan fenomena kebijakan.

Inti dari buku ini adalah pembahasan mendalam tentang siklus kebijakan publik, sebuah kerangka analitis yang membagi proses kebijakan menjadi beberapa tahapan yang logis seperti:

1. *Agenda Setting*. Bagaimana isu-isu publik berhasil mendapatkan perhatian pemerintah dan masuk ke dalam agenda kebijakan.
2. Perumusan Kebijakan. Tahap di mana berbagai alternatif solusi untuk masalah publik diidentifikasi, dikembangkan, dan dievaluasi.

3. Implementasi Kebijakan. Proses di mana kebijakan yang telah ditetapkan diterjemahkan menjadi tindakan nyata di lapangan, mengubah niat menjadi hasil.
4. Evaluasi Kebijakan. Penilaian sistematis terhadap kinerja dan dampak suatu kebijakan atau program untuk menentukan apakah tujuan telah tercapai dan apakah ada ruang untuk perbaikan.

Setiap tahapan ini akan dibahas secara terperinci, dilengkapi dengan contoh-contoh kasus yang relevan untuk memberikan gambaran konkret tentang bagaimana teori-teori ini beroperasi dalam praktik. Pembaca akan melihat bahwa siklus ini jarang sekali berjalan secara linear; seringkali ada tumpang tindih, umpan balik, dan revisi yang konstan.

Buku ini ditujukan bagi mahasiswa, peneliti, praktisi, analis, dan siapa pun yang memiliki minat untuk memahami lebih dalam tentang bagaimana keputusan-keputusan publik yang memengaruhi kehidupan kita sehari-hari dibuat. Dengan membaca buku ini, Pembaca tidak hanya akan mendapatkan pengetahuan teoritis, tetapi juga keterampilan analitis untuk menjadi warga negara yang lebih terinformasi, pembuat kebijakan yang lebih efektif, atau analis yang lebih cermat.

Terakhir, “tidak ada gading yang tak retak.” Buku ini tentu saja masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran konstruktif dari para Pembaca sangat penting untuk menyempurnakan buku ini.

Selamat membaca dan selamat menjelajahi dunia kebijakan publik!

Jakarta, 17 Agustus 2025

Penulis,

Fatkhuri

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	i
DAFTAR ISI	v
01 PENGANTAR KEBIJAKAN PUBLIK	1
PENDAHULUAN	1
1.1. Definisi Kebijakan Publik	1
1.2. Klasifikasi Kebijakan Publik	4
1.3. Faktor-Faktor Penting dalam Kebijakan Publik	6
1.4. Lingkup Kajian Kebijakan Publik	6
1.5. Tahapan Analisis Kebijakan.....	8
KESIMPULAN	9
02 KONTEKS KEBIJAKAN PUBLIK	11
PENDAHULUAN	11
2.1. Memahami Kebijakan Publik dan Elemen Intinya.....	12
2.2. Mengapa Mempelajari Kebijakan Publik Itu Penting?.....	13
2.3. Partisipasi Warga dalam Konteks Kebijakan Publik	14
2.4. Konteks yang Membentuk Kebijakan Publik.....	16
2.5. Alasan Keterlibatan Pemerintah dalam Kebijakan Publik.....	19
2.6. Kriteria Kebijakan Publik Terbaik	21
KESIMPULAN	22
03 AKTOR DALAM KEBIJAKAN PUBLIK	25
PENDAHULUAN	25
3.1. Definisi dan Jenis Aktor Kebijakan Publik.....	25
3.2. Aktor Resmi (<i>Official Actors</i>)	26
3.3. Aktor Tidak Resmi (<i>Unofficial Actors</i>).....	29
3.4. Interaksi Antar Aktor dan Proses Kebijakan	32
KESIMPULAN	34
04 TEORI DALAM PEMBUATAN KEBIJAKAN PUBLIK	37
PENDAHULUAN	37
4.1. Teori Elit.....	38

4.2. Teori Kelompok (<i>Group Theory</i>).....	40
4.3. Teori Institusional (<i>Institutional Theory</i>).....	42
4.4. Teori Pilihan Rasional (<i>Rational Choice Theory</i>)	44
4.5. Teori Sistem Politik (<i>Political System Theory</i>).....	45
KESIMPULAN.....	47
05 MODEL-MODEL DALAM KEBIJAKAN PUBLIK	49
PENDAHULUAN	49
5.1. Model Tahapan Proses Kebijakan (<i>The Policy Process – The Stages Model</i>)	49
5.2. Model Institusional (<i>Institutional Models of Policy</i>)	52
5.3. Kerangka Kerja Koalisi Advokasi (<i>Advocacy-Coalition Framework - ACF</i>)	53
5.4. Rasionalitas Terbatas, Aliran Ganda, dan Inkrementalisme ...	54
5.5. Model Konstruktivis (<i>Constructivist Models</i>).....	56
KESIMPULAN.....	57
06 AGENDA SETTING DALAM KEBIJAKAN PUBLIK.....	61
PENDAHULUAN.....	61
6.1. Definisi Agenda dan <i>Agenda Setting</i>	61
6.2. Pentingnya Mempelajari <i>Agenda Setting</i>	62
6.3. Tingkatan Agenda	63
6.4. Bagaimana Masalah Naik ke Agenda yang Lebih Tinggi?	65
6.5. Pergeseran dari "Kondisi" ke "Masalah".....	66
6.6. Faktor-Faktor Penarik Perhatian Pemerintah untuk Menjadi Agenda Kebijakan.....	67
6.7. Studi Kasus Singkat: <i>Agenda Setting</i> Isu Stunting di Indonesia	68
KESIMPULAN.....	69
07 PERUMUSAN KEBIJAKAN PUBLIK.....	71
PENDAHULUAN.....	71
7.1. Apa itu Perumusan Kebijakan?	72
7.2. Siapa yang Merumuskan Kebijakan?	72
7.3. Bagaimana Merumuskan Kebijakan?.....	74
7.4. Perumusan Kebijakan: Desain dan Alat.....	76
7.5. Isu-isu dan Pendekatan dalam Perumusan Kebijakan	76
7.6. Studi Kasus Singkat: Perumusan Kebijakan Transportasi	

Berbasis Rel (MRT/LRT) di Jakarta.....	78
KESIMPULAN.....	80
08 IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PUBLIK.....	83
PENDAHULUAN.....	83
8.1. Apa itu Implementasi Kebijakan?.....	84
8.2. Proses Implementasi Kebijakan.....	85
8.3. Evolusi Penelitian Implementasi Kebijakan.....	86
8.4. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Keberhasilan Implementasi.....	88
8.5. Studi Kasus Singkat: Implementasi Program Keluarga Harapan (PKH) di Indonesia.....	90
KESIMPULAN.....	92
09 EVALUASI KEBIJAKAN PUBLIK.....	95
PENDAHULUAN.....	95
9.1. Definisi Evaluasi Kebijakan.....	96
9.2. Tujuan dan Pentingnya Evaluasi Kebijakan.....	97
9.3. Kriteria Evaluasi Kebijakan.....	98
9.4. Jenis-jenis Evaluasi Kebijakan.....	99
9.5. Mengukur Dampak Kebijakan.....	101
9.6. Studi Kasus Singkat: Evaluasi Program Bantuan Langsung Tunai (BLT) di Indonesia.....	101
KESIMPULAN.....	103
10 KESIMPULAN.....	105
10.1. Kebijakan Publik: Lebih dari Sekadar Aturan.....	106
10.2. Konteks, Aktor, dan Teori: Kerangka Analisis yang Komprehensif.....	106
10.3. Siklus Kebijakan: Sebuah Kerangka Dinamis.....	107
10.4. Implikasi dan Prospek Studi Kebijakan Publik.....	108
DAFTAR PUSTAKA.....	111
PROFIL PENULIS.....	115

DAFTAR PUSTAKA

- Anderson, J. E. (2011). *Public Policymaking: An Introduction* (Seventh Ed). Elm Street Publishing.
- Birkland, T. A. (2013). An introduction to the policy process : theories, concepts, and models of public policy making. In *Routledge*. Routledge Taylor and Francis Group.
- Birkland, T. A. (2015). *An Introduction to the Policy Process: Theories, Concepts, and Models of Public Policy Making* (3rd ed.). Routledge Taylor and Francis Group.
- Dunn, W. N. (2018). *Public Policy Analysis: An Integrated Approach* (Sixth Edit, Vol. 3, Issue 1). Routledge.
- Dye, T. R. (2017). Understanding Public Policy. In *Understanding Public Policy* (Fifteenth). Pearson Education. https://books.google.co.id/books/about/Understanding_Public_Policy.html?hl=id&id=R5ApAQAAAMAAJ&redir_esc=y
- Easton, D. (1957). An Approach to the Analysis of Political Systems. *World Politics*, 9(3), 383–400.
- Easton, D. (1965). *The Political System: An Inquiry Into the State of Political Science* (6th ed.). Alfred A. Knopf, Inc.
- Fatkhuri. (2024). Peta Kekuatan Politik Indonesia. In Andi Asari (Ed.), *Sistem Politik Indonesia* (1st ed.). PT Mafy Media Literasi Indonesia.
- Fatkhuri, F. (2025). Aktor Pembuat Kebijakan Publik. In Anny Riwayati (Ed.), *Sistem Kebijakan Publik* (pp. 151–159). Widina Media Utama.
- Fischer, F. et all. (Ed.). (2007). *Handbook of public policy Analysis: Theory, Politics, and Methods*. CRC Press Taylor and Francis Group. <https://doi.org/10.4135/9781848608054>

- Hogwood, B. W. & Gunn, L. A. (1984). *Policy Analysis for the real world*. Oxford University Press.
- Jenkins-Smith, H. C., & Sabatier, P. A. (1994). Evaluating the Advocacy Coalition Framework. *Journal of Public Policy*, 14(2), 175–203. <https://doi.org/10.1017/S0143814X00007431>
- Kennon, N., Howden, P., & Hartley, M. (2009). Who really matters? A stakeholder analysis tool. *Extension Farming Systems Journal*, 5(2), 9–17. http://www.csu.edu.au/__data/assets/pdf_file/0018/109602/EFS_Journal_vol_5_no_2_02_Kennon_et_al.pdf
- Kingdon, J. W. (2014). *Agendas, Alternatives, and Public Policies: Second Edition* (Second). Pearson Education Limited.
- Kraft, M. E. & S. R. F. (2018a). Public Policy: Politics, Analysis, and Alternative. In *SAGE Publications, Inc* (Sixth). SAGE Publications, Inc. <http://www.nber.org/papers/w16019>
- Kraft, M. E. & S. R. F. (2018b). *Public Policy: Politics, Analysis, and Alternatives*. CQ Press, an Imprint of SAGE Publications, Inc.
- Lester, J. P., & Stewart, J. (2000). *Public Policy: An Evolutionary Approach*. Wadsworth.
- Mazmanian, Daniel A & Sabatier, P. A. (1983). *Implementation and public policy*. University Press of America.
- Pal, L. A. (1992). *Public policy analysis : an introduction*. Nelson Canada.
- Parsons, W. (2001). *Public Policy: An Introduction to the Theory and Practice of Policy Analysis*. Edward Elgar Publishing.
- Peters, B. G. (2000). Institutional Theory: Problems and Prospects. *Political Science Series*, 69(69). <http://opensigle.inist.fr/handle/10068/86548>
- Peters, B. G. (2013). *American Public Policy: Promise and Performance* (Ninth). SAGE Publications, Inc.
- Prasojo, Ek. (2021). *Konsep dan Studi Kebijakan Publik*. Seri Public Lecture, LAN RI.

- Pülzl, Helga & Treib, O. (2007). Implementing Public Policy. In M. S. S. Frank Fischer, Gerald J. Miller (Ed.), *Handbook of Public Policy Analysis Theory, Politics, and Methods*. CRC Press Taylor and Francis Group.
- Robison, Richard & Hadiz, V. R. (2004). Reorganising Power in Indonesia: The politics of oligarchy in an age of markets. In *Routledge* (Issue 1). Routledge. <http://dx.doi.org/10.1016/j.bpj.2015.06.056><https://academic.oup.com/bioinformatics/article-abstract/34/13/2201/4852827><http://dx.doi.org/10.1016/j.str.2013.02.005><http://dx.doi.org/10.1016/j.str.2013.02.005>
- Sidney, M. S. (2007). Policy Formulation: Design and Tools. In *Handbook of Public Policy Analysis: Theory, Politics, and Methods* (pp. 79–88). CRC Press Taylor and Francis Group.
- Thissen, Wil A.H. & Walker, W. E. (2019). *Public Policy Analysis: Vol. Part F989*. Springer US. https://doi.org/10.1007/978-3-030-14995-6_6
- Winters, J. A. (2011). *Oligarki*.
- Wollmann, H. (2007). Policy Evaluation and Evaluation Research. In F. et all. Fischer (Ed.), *Handbook of Public Policy Analysis Theory, Politics, and Methods*. CRC Press Taylor & Francis Group.

PROFIL PENULIS



FATKHURI adalah seorang akademisi dan praktisi berpengalaman di bidang ilmu politik dan kebijakan publik, saat ini sebagai Dosen pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Pembangunan Nasional "Veteran" Jakarta (UPN Veteran Jakarta). Dedikasinya terhadap dunia pendidikan dimulai sejak tahun 2011, dengan pengalaman mengajar di beberapa institusi pendidikan tinggi, diantaranya Universitas Budi Luhur dan Bakrie University, dan menjadi dosen tetap di UPN Veteran Jakarta sejak tahun 2015.

Latar belakang pendidikan Fatkhuri menunjukkan komitmen kuatnya terhadap studi politik, kebijakan, dan pemerintahan. Beliau meraih gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan dari Universitas Darul Ulum Jombang. Pendidikan pascasarjana beliau ditempuh di Australia, di mana beliau memperoleh *Graduate Diploma in Public Administration* dan *Master of Public Policy (M.PP.)* dari Australian National University (ANU) Canberra, institusi yang dikenal luas dengan reputasi keunggulannya dalam studi kebijakan publik. Selain itu, beliau juga mendalami Sosiologi Agama di UIN Syahid Jakarta dalam Program Interdisciplinary Islamic Studies (IIS), Program Pasca Sarjana (S2) dengan Beasiswa dari Canadian International Development Agency (CIDA), Canada 2004-2007 dan saat ini sedang menempuh studi Doktorat di bidang Agama dan Politik di UIN SGD Bandung.

Di UPN Veteran Jakarta, selain mengajar, Fatkhuri pernah menjabat sebagai Ketua Program Studi Ilmu Politik pada periode 2018-2019, anggota Senat FISIP UPN Veteran Jakarta untuk periode 2017-2019 serta 2023-sekarang, dan anggota Gugus Kendali Mutu dari 2023 sampai sekarang. Peran-peran ini mencerminkan kontribusinya tidak hanya dalam pengajaran tetapi juga dalam pengembangan kurikulum dan tata kelola kelembagaan pendidikan tinggi. Beliau juga pernah menjabat sebagai Wakil Ketua Pusat Kajian Bela Negara dan Pemberdayaan Masyarakat di FISIP (2016-2017).