

Mengenai **MAHKAMAH KONSTITUSI**

Teori, Gagasan, & Pembentukan Peradilan
Konstitusi, Wewenang MK, *Constitutional
Question*, Acuan Dasar MK



Josef Mario Monteiro, S.H., S.I.P., M.H

MENGENAL MAHKAMAH KONSTITUSI

Teori, Gagasan, & Pembentukan Peradilan Konstitusi,
Wewenang MK, *Constitutional Question*, Acuan Dasar MK

JOSEF MARIO MONTEIRO., S.H., S.I.P., M.H

Penerbit KBM Indonesia

Penerbit KBM Indonesia

Adalah penerbit dengan misi memudahkan proses penerbitan buku-buku penulis di tanah air indonesia, serta menjadi media *sharing* proses penerbitan buku

MENGENAL MAHKAMAH KONSTITUSI Teori, Gagasan, & Pembentukan Peradilan Konstitusi, Wewenang MK, Constitutional Question, Acuan Dasar MK

Copyright @2025 by Josef Mario Monteiro., S.H., S.I.P., M.H

All rights reserved

KARYA BAKTI MAKMUR (KBM) INDONESIA

Anggota IKAPI (Ikatan Penerbit Indonesia)

NO. IKAPI 279/JTI/2021

Depok, Sleman-Jogjakarta (Kantor)

081357517526 (Tlpn/WA)

Penulis

Josef Mario Monteiro., S.H., S.I.P., M.H

Desain Sampul

Aswan Kreatif

Tata Letak

Ara Caraka

Editor Naskah

Dr. Muhamad Husein Maruapey, Drs., M.Sc.

15 x 23 cm, vi + 145 halaman

Cetakan ke-1, Maret 2025

ISBN 978-634-202-265-8

Isi buku diluar tanggungjawab penerbit

Hak cipta merek KBM Indonesia sudah terdaftar di

DJKI-Kemenkumham dan isi buku dilindungi undang-undang

Dilarang keras menerjemahkan, memfotokopi, atau

Memperbanyak sebagian atau seluruh isi buku ini

Tanpa seizin penerbit karena beresiko sengketa hukum

Website

<https://penerbitkbm.com>

www.penerbitbukumurah.com

Instagram

@penerbit.kbmindonesia

@penerbitbukujogja

Email

naskah@penerbitkbm.com

Distributor

<https://penerbitkbm.com/toko-buku/>

Youtube

Penerbit KBM Sastrabook

Sanksi Pelanggaran Pasal 113

Undang-Undang No. 28 Tahun 2014 Tentang Hak Cipta

- (i) Setiap Orang yang dengan tanpa hak melakukan pelanggaran hak ekonomi sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf i untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 1 (satu) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 100.000.000 (seratus juta rupiah).
- (ii) Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf c, huruf d, huruf f, dan/atau huruf h untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 3 (tiga) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah).
- (iii) Setiap Orang yang dengan tanpa hak dan/atau tanpa izin Pencipta atau pemegang Hak Cipta melakukan pelanggaran hak ekonomi Pencipta sebagaimana dimaksud dalam Pasal 9 ayat (1) huruf a, huruf b, huruf e, dan/atau huruf g untuk Penggunaan Secara Komersial dipidana dengan pidana penjara paling lama 4 (empat) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 1.000.000.000,00 (satu miliar rupiah).
- (iv) Setiap Orang yang memenuhi unsur sebagaimana dimaksud pada ayat (3) yang dilakukan dalam bentuk pembajakan, dipidana dengan pidana penjara paling lama 10 (sepuluh) tahun dan/atau pidana denda paling banyak Rp 4.000.000.000,00 (empat miliar rupiah).



KATA PENGANTAR

Mahkamah Konstitusi (MK) merupakan salah satu cabang kekuasaan yudikatif yang lahir di era reformasi. UUD Negara Republik Indonesia Tahun 1945 telah memberikan tugas konstitusional yang strategis kepada MK untuk turut serta menata sistem ketatanegaraan Indonesia. MK dibentuk oleh sejumlah gagasan teoretis dan dibekali kewenangan serta kewajiban konstitusional oleh Majelis Permusyawaratan Rakyat (MPR), Tentu tujuannya adalah untuk menjamin perlindungan hak-hak konstitusional warga negara, tegaknya prinsip demokrasi, dan terwujudnya pemenuhan rasa keadilan. Bagi pencari keadilan, cara-cara berhukum bukan saja dicapai hanya melalui keadilan prosedural (formil), akan tetapi juga melalui cara-cara berhukum yang benar untuk meraih keadilan substansial (materiil). Oleh karena itu, bagi mahasiswa maupun masyarakat yang berminat mempelajari MK, perlu ada panduan yang menjelaskan keberadaan MK dalam sistem ketatanegaraan Republik Indonesia.

Buku yang berjudul Mengenal Mahkamah Konstitusi ini, dimulai dengan menguraikan landasan teori sistem peradilan konstitusi yang dianut oleh negara-negara pada abad ke-21. Kekhasan dari peradilan konstitusi adalah pengujian produk hukum yang dikenal dengan *judicial review*. Secara khusus keberadaan peradilan konstitusi di negara RI tidak terlepas dari gagasan konseptual dari para ahli hukum tata negara. Untuk menambah wawasan, maka dipaparkan pula fungsi MK dari perspektif normatif dan praktik. Terkait dengan kewenangan MK mengawal dan menegakan konstitusi, demokrasi, keadilan, dan hak-hak konstitusional warga negara. maka pembahasan kritis atas kewenangan MK dalam buku ini tetap dalam kerangka akademis yang substansif.

Mudah-mudahan buku ini sebagai salah satu rujukan yang berguna untuk mengembangkan ilmu hukum khususnya dalam lapangan Hukum Tata Negara, dan Hukum Acara Mahkamah Konstitusi. Namun, disadari adanya kekurangan dalam penyajiannya. Untuk itu, diharapkan masukan yang konstruktif bagi penyempurnaan buku ini. Selamat membaca.

Penulis



DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	i
DAFTAR ISI	iii
 BAB 1 LANDASAN TEORI SISTEM	
PERADILAN KONSTITUSI.....	1
A. Prinsip Negara Hukum.....	1
B. Prinsip Kekuasaan Kehakiman	10
C. Pembentukan Hukum oleh Hakim	12
D. Penemuan Hukum oleh Hakim	16
 BAB 2 GAGASAN KONSEPTUAL	
PENTINGNYA PERADILAN	
KONSTITUSI	21
A. Doktrin Konstitusionalisme.....	21
B. Perlindungan Hak dan Kebebasan.....	24
C. Upaya Mewujudkan Pengawasan dan Tegaknya Konstitusi	28
 BAB 3 MEMBENTUKAN PERADILAN	
KONSTITUSI	33
A. Sejarah Pembentukan Peradilan Konstitusi di Negara Lain.....	33
B. Pembentukan Mahkamah Konstitusi di Indonesia	36
C. Kedudukan Mahkamah Konstitusi dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia.....	39

D. Fungsi Mahkamah Konstitusi	41
BAB 4 PENGUJIAN KONSTITUSIONALITAS MK	47
A. Hakikat Pengujian Konstitusionalitas Undang-Undang	47
B. Sejarah Perdebatan Pelembagaan Pengujian Konstitusionalitas di Indonesia	50
C. Konsep Pengujian Materiil dan Formil Undang-Undang	52
D. Perbandingan Pengujian Konstitusionalitas di Negara Lain	56
E. Undang-Undang (UU) sebagai Objek Pengujian Konstitusionalitas	59
BAB 5 CONSTITUTIONAL QUESTION	71
A. Istilah dan Pengertian	71
B. Constitutional Question di Negara Lain	72
C. Pelembagaan Constitutional Question di MK RI	77
BAB 6 KEWENANGAN MAHKAMAH KONSTITUSI LAINNYA.....	81
A. Kewenangan MK Menyelesaikan Sengketa Kewenangan Antar Lembaga Negara.....	81
B. Kewenangan MK Menyelesaian Perselisihan Hasil Pemilihan Umum.....	86
C. Kewenangan MK Membubarkan Partai Politik	92
D. Kewenangan MK Memproses Hukum Pemberhentian Presiden dan/atau Wakil Presiden	107
BAB 7 ACUAN DASAR MAHKAMAH KONSTITUSI	127
A. Pancasila.....	127

B. UUD 1945.....	130
C. Doktrin Hukum.....	132
DAFTAR PUSTAKA.....	135
BIODATA PENULIS.....	143



DAFTAR PUSTAKA

BUKU

Asshiddiqie, Jimly, *Konstitusi dan Konstitusionalisme di Indonesia*, Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan MK, Jakarta, 2006

_____, *Pokok-Pokok Hukum Tata Negara Indonesia Pasca Reformasi*, Bhuana Ilmu Populer, Jakarta, 2007

_____, *Hukum Acara Pengujian Undang-Undang*, Sinar Grafika, Jakarta Timur, 2010

_____, *Pengujian Formil Undang-Undang di Negara Hukum*, Cetakan Kedua, Konstitusi Press, Jakarta, 2023

_____, *Sengketa Kewenangan Antar Lembaga Negara*, Konstitusi Press, Jakarta, 2006

_____, *Pengantar Ilmu Hukum Tata Negara*, Jakarta, Rajawali Press, 2013

_____, *Pokok-Pokok Hukum Tata Negara Indonesia*, Bhuana Ilmu Populer, Jakarta, 2007

_____, *Hukum Tata Negara dan Pilar-Pilar Demokrasi*, Setjen dan Kepaniteraan MKRI, Jakarta 2006

Atmadja, I Dewa Gde, *Penafsiran Konstitusi Dalam Rangka Sosialisasi Hukum, Pidato Pengenalan Jabatan Guru Besar Hukum Tata Negara* pada Fakultas Hukum Universitas Udayana, 10 April 1996

_____, *Hukum Konstitusi Problematika Konstitusi Indonesia Sesudah Perubahan UUD 1945*, Setara Press, Malang, 2012

Agusman, Dumoli, Damos, *Hukum Perjanjian Internasional: Kajian Teori dan Praktik Indonesia*, Cetakan Kedua, Refika Aditama, Bandung, 2014

Alrasid, H, Harun, *Pengisian Jabatan Presiden*, Jakarta: Pustaka Utama Grafiti, 1999

Appadorai, A, *The Substance of Politics*, Oxford University Press, New Dehli, 2005

Arizona, Yance, Endra Wijaya, dan Tanisius Sebastian, *Pancasila dalam Putusan Mahkamah Konstitusi*, Epistema Institute dan TiFA, Jakarta, 2014

Bagir Manan, *Dasar-Dasar Perundang-undangan Indonesia*, In Hill Co, Jakarta, 1992

_____, *Perbandingan Hukum Tata Negara (Dewan konstitusi di Prancis dan Mahkamah Konstitusi di Jerman)*, tanpa penerbit, Bandung, 1995

Basah, Sjachran, *Eksistensi dan Tolok Ukur Badan Peradilan Administrasi di Indonesia*, Alumni, Bandung, cetakan ketiga, 1997

Budiardjo, Miriam, *Dasar-Dasar Ilmu Politik*, Gramedia, Jakarta, 1977

_____, *Partisipasi dan Partai politik: Sebuah Bunga Rampai*, Gramedia, Jakarta, 1982

_____, *Dasar-Dasar Ilmu Politik*, Cetakan ke-22, Gramedia, Jakarta, 2001

- Bradley, A.W, and K.D.Ewing, *Constitutional and Administrative Law*, 13rd edition, Longman, Perason Education, 2003
- Chalid, Hamid, *Urgensi dan Upaya untuk Implementasi Mekanisme Constitutional Question melalui Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia* dalam buku 60 Tahun Jimly Asshiddiqie Menurut Para Sahabat. Ed . Nur Hidayat Sardini dan Gunawan Suswantoro, Yayasan Pustaka Obor, Jakarta, 2016
- Falaakh, Fahjrul Moh, *Bahaya Tirani DPR Konflik, DPR vs Presiden*, Lembaga Studi Politik Merdeka, Jakarta, 2001
- _____, *Pertumbuhan dan Model Konstitusi serta Perubahan UUD 1945 oleh Presiden, DPR, dan Mahkamah Konstitusi*, Gadjah Mada University Press, Yogyakarta, 2014
- Faiz, Mohamad, Pan, & M. Lutfi Chakim, *Peradilan Konstitusi Perbandingan Kelembagaan dan Kewenangan Konstitusional di Asia*, Raja Grafindo Persada, Depok
- Hoessein, Arifin, Zainal, *Judicial Review di Mahkamah Agung: Tiga Dekade Pengujian Peraturan Perundang-Undangan*, Cetakan Kedua, Rajawali Press, Jakarta, 2013
- Husein, Wahyudin, HM & H. Hufron, *Hukum, Politik & Kepentingan*, LaksBang PRESSindo, Yogyakarta, 2008
- Indrati, Farida, Maria, dkk, *Teori Perundang-Undangan*, Universitas Terbuka, Tangerang Selatan, 2015
- Indrayana, Denny, *Problem Konstitusi Pemberhentian Presiden*, Makalah Fakultas Hukum Universitas Gajah Mada, Yogyakarta, 27 Agustus 2001
- Kamil, Ahmad, H, dan M. Fauzan, *Kaidah-Kaidah Hukum Yurisprudensi*, Cetakan Ke-3, Kencana, Jakarta, 2008

- Kelsen, Hans, *General Theory of Law & State*, Russel & Russel, New York, 1973
- _____, *Teori Umum Tentang Hukum Dan Negara (General Theory of Law and State)* diterjemahkan oleh Raisul Muttaqien, Cet. Pertama, Nusamedia & Nuansa: Bandung, 2006
- Latif, Abdul, H, *Fungsi Mahkamah Konstitusi Upaya Mewujudkan Negara Hukum Demokrasi*, Cetakan ke-2, Total Media, Yogyakarta, 2009
- _____, *Buku Ajar Hukum Acara Mahkamah Konstitusi*, Cetakan I, Total Media, Yogyakarta, 2009
- Legowo, TA, *Pemilihan Umum dan Perwakilan Politik*, Jurnal Hukum Jentera, Edisi Khusus Tahun 2008, PSHK, Jakarta
- Lotulung, Effendi, Paulus, *Peranan Yurisprudensi sebagai Sumber Hukum*, BPHN Departemen Kehakiman, Jakarta, 1997/1998
- Martitah, *Mahkamah Konstitusi dari Negative Legislature ke Positive Legislature?*, Konstitusi Press, Jakarta, 2013
- Moh. Mahfud, MD, *Membangun Politik Hukum, Menegakan Konstitusi*, Cetakan Ke-2, Rajawali Press, Jakarta, 2011
- Molan, T, Michael, *Textbook of Constitutional Law: The Machinery of Government*, 4th edition, Old Bailey Press, Londondn, 2003
- Mertokusumo, Sudikno, 2009, *Penemuan Hukum Sebuah Pengantar*, Liberty, Yogyakarta, 2009
- Rasjidi, Lili, H, *Pembangunan Sistem Hukum Dalam Rangka Pembinaan Hukum Nasional*, ditulisnya dalam buku *Butir-Butir Pemikiran dalam Hukum Memperingati 70 Tahun Prof.B.Arief Sidharta*, Refika Aditma, Bandung
- Raharjo, Satipto, *Ilmu Hukum*, Alumni, Bandung, 1986
- _____, *Hukum dan Masyarakat*, Angkasa, Bandung, 1986

- Rinaldi, Kasmanto, *Penyelesaian Sengketa Proses dan Hasil Pemilihan Umum*, Tim Penulis Buku Hukum Pemilihan Umum Indonesia, Widina, Bandung, 2023
- Rifai, Ahmad, *Penemuan Hukum oleh Hakim dalam Perspektif Hukum Progresif*, Sinar Grafika, Jakarta, 2010
- Risalah Rapat ke-3 Komisi A tanggal 5 – 8 November 2001 Masa Sidang Tahunan MPR Tahun 2001, Sekretariat Jenderal Majelis Permusyawaratan Rakyat RI, Buku Keempat Jilid 2A.
- Safa'at, Ali, M, dkk, *Hukum Acara Mahkamah Konstitusi*, Edisi Revisi, Cetakan Ke-2, Kepaniteraan dan Sekretariat Jenderal Mahkamah Konstitusi, Jakarta, 2019
- H.M. Laica Marzuki, *Berjalan-Jalan di Ranah Hukum, Konstitusi*
- Seidman, B, Robert, dan William J.Chambliss, dalam Esmi Warassih, *Pranata Hukum Sebuah Telaah Sosiologis*, Suryandaru, Utama, Semarang, 2005
- Siahaan, Maruarar, *Undang-Undang Dasar 1945: Konstitusi yang Hidup*, Setjen dan Kepaniteraan MKRI, Jakarta, 2008
- Soehino, *Ilmu Negara*, Edisi ke-2, Cetakan Pertama, Liberty, Yogyakarta, 1986
- Soemitro, Rochmat, *Masalah Peradilan Administrasi dalam Hukum Pajak di Indonesia*, (disertasi), Eresco, Bandung, 1976
- Soimin, *Impeachment Presiden dan Wakil Presiden di Indonesia*, UII Press, Yogyakarta, 2009
- Suherman, Manan, Ade, *Pengantar Perbandingan Sistem Hukum, Civil Law, Common Law, Hukum Islam*, Raja Grafindo Persada, Jakarta, 2008
- Sweet, Stone, Alec, *The Politics of Constitutional Review in France and Erope*, International Journal of Constitutional Law, Vol.5, No.1 January 2007, Oxford University Press, Oxford

Thalib, Rasyid, Abdul, *Wewenang Mahkamah Konstitusi dan Implikasinya dalam Sistem Ketatanegaraan Republik Indonesia*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 2006

Teubner, Gunter *Dilemmas of Law in the Welfare State*, Walter the Gruyter, New York, 1986

Wahjono, Padmo, *Negara Republik Indonesia*, Edisi ke-2, Cetakan ke-3, RajaGrafindo Persada, Jakarta, 1995

Wahyudi, Agus, dkk, (Ed.), *Proceeding Kongres Pancasila: Pancasila dalam Berbagai Perspektif*, Setjen dan Kepaniteraan MKRI, Jakarta, 2009

Wibowo, Mardian, *Kebijakan Hukum Terbuka Dalam Putusan Mahkamah Konstitusi*, Cetakan ke-1, RajaGrafindo Persada, Depok, 2019

Yaqin, Ainul, Arief, *Constitutional Questional*, Sinar Grafika, Jakarta, 2018

Yuslim, *Hukum Acara Peradilan Tata Usaha Negara*, Sinar Grafika, Jakarta, 2017

KAMUS

R. Subekti dan R. Tjitrosoedibio, *Kamus Hukum*, Pradnya Paramita, Jakarta, 1971

JURNAL

Jurnal Ilmu-Ilmu Sosial, Unisia, No.51/XXVII/2004, UII, Yogyakarta

Jurnal Hukum dan Pembangunan No. 3 Tahun ke-38 Juli 2008

MAJALAH

Majalah Prisma Nomor 6 Tahun II, Desember 1973

Majalah Hukum Varia Peradilan Tahun XXIX No. 343 Juni 2014

WEBSITE

<http://www.hukumonline.com/klinik/detail/lt4fOaa8449485b/kapan-dan-bagaimana-hakim-melakukan-penemuan-hukum>

*[http://equityjusticia.blogspot.co.id/2015/02/pengujian
konstitusional-diaustria.html](http://equityjusticia.blogspot.co.id/2015/02/pengujian-konstitusional-diaustria.html)* -

<https://openjurist.org/5/us/137>



BIODATA PENULIS



Josef Mario Monteiro, S.H., S.I.P., M.H adalah ASN PNS (NIP: 19750520 2006 001), dan Dosen Tetap pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Nusa Cendana Kupang NTT, dengan kepangkatan Pembina Utama Muda/ golongan ruang IVc (Lektor Kepala). Penulis

memperoleh gelar Sarjana Hukum dari Fakultas Hukum Universitas Nusa Cendana, Magister Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Udayana, dan Sarjana Ilmu Pemerintahan FISIP Universitas Terbuka.

Produktif dalam menulis buku-buku: Lembaga-Lembaga Negara setelah Amandemen UUD 1945 (Pustaka Yustisia, Yogyakarta, 2014), Pemahaman Dasar Hukum Pemerintahan Daerah (Pustaka Yustisia, Yogyakarta, 2016), Konsep Dasar Ilmu Hukum

(Setara Press, Malang, 2017), Hukum Keuangan Negara dan Daerah (Setara Press, Malang, 2019), Pendidikan Kewarganegaraan di Perguruan Tinggi (Intelegensia Media, Malang, Cetakan ke-2, 2017), dan Pendidikan

Pancasila di Perguruan Tinggi (Intelegensia Media, Malang, Cetakan ke-2, 2018), Hukum Administrasi dan Tata Kepemerintahan Yang Baik (*Good Governance*) (Deepublish, Yogyakarta, 2022), Metode Penelitian dan Penulisan Hukum (Setara Press, Malang, 2023), Hukum dan Kebijakan Publik (Setara Press, Malang, 2024), Metode Penelitian Hukum (Tim Penulis) (Widina Bhakti Persada, Bandung, 2023), Hukum Pemilihan Umum Indonesia (Tim Penulis) (Widina Bhakti Persada, Bandung, 2023), Hukum Tata Negara (Tim Penulis) (Sada Kurnia Pustaka, Padang, 2023), dan Filsafat Hukum (Tim Penulis) (GPress, Padang, 2023).

Artikel ilmiah yang ditulis dan telah diterbitkan oleh beberapa jurnal ilmiah hukum nasional terakreditasi yakni: Hukum & Pembangunan Fakultas Hukum Universitas Indonesia, Jakarta (Penempatan Komisi Pemberantasan Korupsi Sebagai Organ Undang-Undang Dasar Negara RI Tahun 1945, 2012; Implikasi Pembatasan Yuridis Pembubaran Partai Politik Terhadap Prinsip Demokrasi, 2010), Prioris Fakultas Hukum Universitas Trisakti, Jakarta (Teori Penemuan Hukum Dalam Pengujian Undang-Undang Dan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang, 2018; Perpaduan Presidensial dan Parlementer Dalam Sistem Pemerintahan RI, 2016), Pro Justitia Fakultas Hukum Universitas Katolik Parahyangan, Bandung (Konvensi Tentang Hak-Hak Dalam Konflik Hukum Anak, 2010; Ketidakpastian Pembubaran Partai Politik, 2010; Putusan Hakim Dalam Penegakan Hukum Di Indonesia, 2007; Izin Pemanfaatan Hutan Negara Untuk Pertambangan Dalam Era Otonomi Daerah, 2006), Dinamika Fakultas Hukum Universitas Jenderal Soedirman, Purwokerto (*Local Wisdom Functionalization For Regional Law Enforcement In Fisheries Management*, 2017), Kertha Patrika Fakultas Hukum Universitas Udayana, Bali (Tanggungan Jawab Presiden Atas Kebijakan Menteri Yang Menimbulkan

Korupsi Berdasarkan Sistem Presidensial Dan Teori Kewenangan, 2017), Arena Hukum Fakultas Hukum Universitas Brawijaya, Malang, (Pengelolaan Perikanan Berbasis Hukum Adat Melalui Model Co-Management, 2021), dan Media Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhamadiyah, Yogyakarta (*Amendment of the Corruption Eradication Commision Act and its Impact on the Constitution*, 2021), dan Journal of Progressive Law and Legal Studies (JPLLS), 2023 (Presidential Threshold and Parliamentary Threshold Setting in Elections).